

# 霸州市“十四五”时期物流业规划

(征求意见稿)

## 一、物流业发展现状

霸州依托位于京津雄三角地带中心的区位优势，以霸州高新技术产业园、胜芳金属玻璃家具产业园、津霸现代制造产业园、霸州现代科技商务产业基地为依托，积极推进服务于区域产业的物流建设，基本形成以霸州胜芳国际物流园为核心，以京通物流、通达运输服务公司、胜威物流等物流企业为节点的物流体系。物流企业，霸州市现有货运企业 225 家，其中普通货运企业 26 家、危货企业 15 家、配货站 174 家、物流 10 家，货运车辆 12710 部。京九铁路霸州段地方铁路专线与铁路货场，京九铁路霸州站配有货场 1 个，货物线 3 条，货物站台 2 个，近五年平均发货量为 3 万吨/年，主要货物发送品类为小麦、玉米、面粉和木材。

十三五时期，针对我市小、散企业，通过进行物流与资源整合，推进转型升级，形成仓储、配送、运输的信息服务为一体现代化物流企业，形成钜城、天均、北方、京通、胜芳、同辉六大物流园区科学定位，发货线路辐射全国所有省、自治区、直辖市及县级，货物种类包含钢铁、家具、展架、家居用品等。通过和“货运宝”、“货骑士”、“货拉拉”等互联网平台的加盟合作，部分业务依据客户需求经网上下单--网上接单--网络支付--上门取货--发货--送货上门标准流程，逐步获得了市场认可。

## **二、十四五时期面临的机遇和挑战**

### **（一）物流产业发展势头强劲**

近年来霸州市居民消费快速发展为物流业发展打下良好基础。2019年，霸州市全社会消费品零售总额完成162.1亿元，同比增长9.1%。国内大循环的构建为物流业发展提供了新契机。当前，国家着力建设以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需要打通生产、分配、流通、消费等各个环节，实现人流、物流、信息流、资金流等要素的自由循环。物流业技术的迅速革新提供了弯道超车的好时机。当前，信息技术广泛应用，物流信息平台建设快速推进，物联网、云计算等现代信息技术开始应用，装卸搬运、分拣包装、加工配送等专用物流装备和智能标签、跟踪追溯、路径优化等技术迅速推广。

### **（二）京津冀协同发展持续推进**

京津冀及河北省内的交通互联互通大幅提升。经过多年的建设，京津冀区域内交通互联互通成效显著，河北省已形成较为完善的交通设施体系，完善的交通设施为霸州市物流业发展提供了强有力的外部条件。霸州市交通基础设施条件不断优化。霸州具有良好的交通条件，保霸铁路、保霸高速、廊沧高速、大广高速等快速通道，京霸客专、京霸高速、津保高铁等运输通道，为霸州物流业发展提供了基础设施支撑。

### **（三）发展环境不断优化**

物流业的重要性日益凸显。近年来，党中央和国务院高度重

视物流业，国务院印发《物流业调整和振兴规划》、《物流业发展中长期规划（2014—2020年）》等规划，并制定出台了促进物流业健康发展的政策措施，有关部门出台了一系列专项规划和配套措施。河北省也出台了《河北省建设全国现代商贸物流重要基地规划（2016-2020年）》，物流业发展受到了省委、省政府高度重视。霸州市胜芳区等物流集聚区面临较好的发展环境。《河北省建设全国现代商贸物流重要基地规划（2016-2020年）》中明确将霸州市胜芳区列为区域性枢纽，提出重点建设胜芳国际省级物流产业聚集区，为霸州市的物流业发展和园区建设提供了良好的发展环境。

技术更新迭代为物流企业赋予新功能。人工智能、大数据、第五代移动通信(5G)、北斗导航等与物流活动深度融合，企业物流运作智能化水平进一步提升，客户服务水平加快提高。以人工智能、自动化技术和通信技术为支撑，以自动化立体库、自动引导车(AGV)、自动自动驾驶叉车等装备为基础依托，一批智慧港口、智慧陆港、智慧空港和智慧园区为代表智慧物流设施加快建立，推动上下游企业之间采购、生产、物流等业务流程的协同，优化供应链的运作过程。物流大数据和新一代智能迭代算法在车货匹配领域深度应用，通过对运力池进行大数据分析，实现公共运力标准化供给和专业运力个性化需求之间的良好匹配，通过对货主、司机和任务的精准画像，实现智能化定价、为司机智能推荐任务和根据任务要求指派配送司机等。运输线路优化方面，通

过运用大数据为物流企业间搭建起沟通桥梁，物流车辆行车路径被最短化、最优化定制。大数据、互联技术及供应链协同模式的改变，推动进一步优化库存结构和降低库存存储成本。互联网技术和商业模式的改变，带来了从生产者直接到顾客的供应渠道的变化，运用大数据分析商品品类，系统会自动分解用来促销和用来引流的商品；同时，系统会自动根据以往的销售数据进行建模和分析，判断当前商品的安全库存，并及时予以预警。

冷链技术促进物流与现代农业有机融合发展。我国冷链技术与现代农业的加速融合，有效降低农产品流通损耗率，提升一二三产融合水平。农产品产地冷链物流体系建设全面加温产后预冷、贮藏保鲜、分级包装等冷链物流基础设施进一步完善，产品分拣、包装等流通加工业务进一步拓展。企业创新冷链物流基础设施经营模式，加强与地方农户和农产品加工企业合作，开展多品种经营和“产销双向合作”，提高淡季期间设施利用率。发展以产品为核心的全过程冷链监控平台，加强全程温度、湿度监控，减少“断链”隐患。加快拓展社区服务网点，降低农产品物流成本，“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式进一步发展，消费者体验进一步增强。

工业互联网加快现代物流业与制造业发展融合步伐。第三方制造业物流专业化水平提升，一批服务电子信息、整车制造等的供应链物流企业崛起，为制造企业优化业务流台/包采购、生产、销售和售后等环节的物流服务，让制造企业更加专注于设计、研

发和生产等核心环节。依托工业互联网和供应链管理技术，物流企业为制造企业量身定制供应链管理库存、“线边物流”、供应链一体化服务等物流解决方案，使得制造企业的整体运行效率进一步提升。供应链智慧化水平提升，物流和供应链企业加速开展面向加工制造企业的物流大数据、云计算产品服务，提高数据服务能力，建设供应链协同平台，加快实现需求、库存和物流信息的实时共享，协助制造企业及时感知市场变化，增强制造企业对市场需求的捕捉能力、响应能力和敏捷调整能力，发展以个性化定制、柔性化生产、资源高度共享为特征的虚拟生产、云制造等现代供应链模式，提升物流全链条的价值创造能力。

电商与新零售带动物流与商贸线上线下共生。新零售是以互联网为依托，通过运用大数据、人工智能等先进技术手段，对商品的生产、流通与销售过程进行升级改造，进而重塑业态结构与生态圈，并对线上服务、线下体验以及现代物流业进行深度融合的零售新模式。通过大数据挖掘消费需求，指导供应链前端的研发设计进行逆向生产，进一步推动供应链数字化过程，同时通过中间化和多级分仓，既降低了运营成本，又让消费者在最短时间内获得商品，提升顾客体验感，重构供应链模式，最后借助门店互联网化和体验型销售，实现精准营销。新零售蓬勃发展，将加速线上服务、线下体验以及数字化供应链深度融合进程。

绿色化发展成为必然选择。从现代物流业自身看，迫切需要发展绿色运输、绿色包装、绿色流通加工和逆向物流，加大绿色

物流技术研发力度，开展重大技术联合攻关，突破绿色物流发展的技术“瓶颈”；完善车辆排放标准和城市物流车辆通行政策，促进清洁能源物流车辆广泛应用；鼓励托盘、周转箱等标准化装载单元循环共用，发展多式联运、共同配送等先进物流组织模式，提高物流集约化发展水平，使绿色物流成为现代物流业发展内在需要和基本模式。从产业体系运行看，需要积极推动提高制造、商贸业物流外包比重，并将传统运输、仓储等简单环节的物流外包转变成供应链服务资源整合和物流运作系统建设，通过物流网络化、信息共享化、运作智能化，不断提高制造、商贸业运行效率，有效降低物流成本。在此基础上，推动建立现代供应链支持下的柔性生产和便利消费方式，使绿色物流理念得到广泛认同并付诸实践，进一步提高上下游产业领域绿色物流发展水平。

#### （四）面临的挑战

国内外经济形势不确定性加大。河北城镇化水平较低、居民消费能力不足。在这种形势下，如何把霸州区位优势和交通优势发挥出来，建设区域性物流枢纽的任务十分艰巨。霸州市自身经济转型的阵痛，一定程度上影响到了物流业的发展。2019年，霸州市交通运输、仓储和邮政业产值下降45.5%，下降幅度较大。

周边县市在物流领域竞争激烈，附近的国家物流枢纽可能对霸州产生虹吸效应。《国家物流枢纽布局和建设规划》中在霸州周围规划了一系列的国家物流枢纽，可能对霸州物流业发展造成虹吸效应。从物流的种类来看，其中石家庄和保定大力发展陆港

型物流，天津、唐山、秦皇岛、沧州发展港口型物流，北京和天津依托首都机场、大兴机场和滨海机场等发展空港型物流。从物流的功能来看，北京、天津和石家庄属于综合型物流功能，兼具生产服务型和商贸物流型物流。唐山、邯郸是生产服务型物流，保定是商贸服务型物流。

霸州物流发展方式较为粗放。霸州市内过境物流较多，但是以霸州为枢纽节点的物流相对较少。已建成物流枢纽经营功能较单一，物流点分布较零散，多式联运能力有待加强。在运用现代理念、先进技术和管理模式等发展商贸物流方面仍有待提升。

### **三、十四五时期物流业发展的指导思想和主要目标**

#### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示及河北省委、省政府和廊坊市委、市政府对霸州的工作部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，深入贯彻落实京津冀协同发展战略，深入落实省委“三六八九”工作思路，扎实开展“三创四建”活动，落实打造现代化产业体系的要求，

建成京南交通枢纽、构建现代物流体系，建成特色物流中心，完善物流基础设施，发展智慧物流，进一步畅通市内流通体系，为开启实现社会主义现代化的新征程，推动产业高质量发展奠定良好基础。

## （二）基本原则

整合资源，提升效能。加强产业布局与城市空间发展、交通基础设施建设、土地利用和自然环境等因素的协调，优化网点布局，建立商业层级明晰、特色鲜明的商贸服务空间网络。推进同类型企业在空间的相对集中，强化产业链协作与专业分工，形成配置合理、功能清晰、相对集中的商贸流通业集聚形态和集约发展模式。

创新引领，促进融合。包容和鼓励商业模式创新，释放市场活力。坚持技术创新，加快现代信息技术在贸易流通领域的应用推广。促进服务创新，鼓励企业按照消费需求打造个性化产品。加快推进线上线下、内贸外贸、城市乡村的商贸融合，引导传统商贸转型升级，推动物流业健康发展。

市场主导，政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发企业的创新动力和创业活力，引导民间投资参与物流基础设施建设和行业发展。注重规划和政策引导，不断提升政府在公共服务、市场监管、规范秩序等领域履职效能，大力推进简政放权，营造良好的营商环境。

突出特色，促进开放。充分发挥区位优势，立足霸州本



地资源禀赋，挖掘传统商贸文化，以本土流通龙头企业培育为重点，加快树立区域商业品牌，加强区域合作与交流，促进区域协同发展，强化霸州商贸流通产业的区域辐射和影响力。进一步扩大商贸流通领域的对外开放合作，鼓励商贸企业“走出去”，推动内外贸一体化发展。

### （三）主要目标

依托霸州区位与交通优势，促进霸州全域协调发展，加快构建多业态融合、信息化水平高、区域竞争力强的现代物流服务体系，打造紧密对接北京、天津、雄安的大物流通道。依托并升级现有物流园区基础设施建设及功能布局，大力发展家具物流、冷链物流、商贸物流等物流领域，形成功能完备、业态丰富、集高端仓储、快速分拨转运为一体的京津冀物流枢纽节点城市。

## 四、十四五时期物流业高质量发展的任务

### （一）构建现代物流服务体系

抓住京津冀交通一体化的契机，积极推进“海陆空”立体式综合交通运输体系，加强多式联运能力。建成以服务京津雄、面向全国、带动周边的现代物流服务体系。丰富物流业业态，在传统大件运输、快递派送的基础上，完善专业物流、冷链物流和电子商务物流服务体系。强化物流集聚区建设，加强物流产业聚集区建设，优化物流园区空间布局。依托霸州市区位优势及北京大兴国际机场临空港经济区建设，

积极对接临空经济区航空物流园区建设运营，面向京津雄市场需求，推动高端商品、食品、药品、果蔬、花卉等航空物流发展。

面向雄安新区打造集约智能共享的物流体系，构建由分拨中心、配货中心组成的公共物流配送设施体系，分拨中心与交通枢纽一体布局，配送中心依托新区中心布局，服务好新区生产、生活、物资及快件集散，实现高品质、高智能化的物流配送服务。

## **（二）建立特色物流中心**

立足于服务周边国家级物流枢纽，加强区域级物流中心建设，发挥比较优势，建设特色鲜明的物流中心。立足胜芳国际物流中心和霸州市家具物流及交易中心优势，抓好家具、玻璃和钢材物流节点建设。加强城市配送中心建设，支持具有公益性城市配送公共服务设施建设，推进位于城市或城乡结合部的货运站转型为社会化配送中心。加强末端配送网点建设，提升末端配送网点覆盖率，完善配送停靠和装卸设施。利用多种运输方式，加强多式联运，努力加强分装、中转能力，打造京津之间重要物流枢纽。以胜芳国际物流产业聚集区为核心，强化物流集聚区建设。建成具有多式联运、电子商务、流通加工、集货配送、商贸展示等多功能为一体的物流产业核心区。优化园区空间布局，整合区域内部物流资源，着力建成一核、多区、合理布局的物流分部格局，提

升资源配置效率。

### （三）大力发展铁路物流和冷链物流

立足服务京、津、雄的城市定位，依托河北冀铁集团有限公司开发建设物流产业集聚区，打造现代化的多式联运集疏平台、第三方物流企业集聚平台、区域物流信息平台 and 物流综合服务平台。面对雄安新区建设巨量的建材需求和雄安新区高端人群所需的生产生活物资需求，物流园区初期将以到达雄安新区建设所需矿建材料为主，中远期将立足于到达粮食、集装箱、冷链、陶瓷、家居、日用百货、食品饮料、小汽车等品类，发送钢木家具、生物制品、新材料、农产品，择机开行中欧班列，做强做大进出口贸易，打造京津雄霸的物流配送基地。

谋划建设辐射京津雄等庞大消费市场的霸州冷链物流基地，加强多温层节能冷库，加工配送中心，末端冷链设施建设，鼓励应用专业冷藏运输，全程温湿度监控等先进设备，建设标准健全，功能完善，上下游有效衔接的冷链物流服务体系。满足高端生鲜食品、药品、果蔬、花卉等生产运输企业的服务需求；依托京九铁路霸州段地方铁路专线的独特优势，恢复铁路专线价值，在霸州高新技术产业园内谋划建设铁路物流基地，带动流通体系升级，推动运输方式“公转铁”，扩大霸州物流枢纽城市的辐射范围。加强与港口、机场、公路的联通，开展多式联运。

#### **（四）实现物流业的绿色化发展**

推进绿色物流已是一项刻不容缓的任务，是保护生态环境，降低能耗，实现物流业可持续发展的需要。积极鼓励企业综合运用电子商务交易、物流配送等信息，优化调度，减少车辆空载和在途时间。鼓励快递物流领域加快推广使用新能源汽车和满足更高排放标准的燃油汽车，逐步提高新能源汽车使用比例。依靠互联网、云计算、大数据、北斗导航和地理信息系统等现代信息技术和交通运输技术，大力发展绿色物流产业，实现物流基础设施绿色化、物流作业绿色化、货物运输绿色化、物流包装绿色化和绿色物流管理创新。

#### **（五）积极发展智慧物流**

积极推进物流公共信息平台 and 货物配载中心建设，推广应用货物跟踪定位、无线射频识别、物流管理等新技术，提升物流科技服务水平。抓好家具、食品、装备制造等物流节点建设，对现有物流园区改造升级，运用现代信息和传感等技术，实现对货物仓储、配送等流程的有效控制，降低物流成本、提高物流效益；加快分拨、智慧仓储、配送、贸易与展示、供应链服务等电商物流业态发展，探索建立智慧物流体系。依托物联网、大数据、云计算等技术，搭建大宗商品产业链协同服务平台，为大宗上下游企业提供在线仓储、安全交割、大宗交易、供应链金融等综合性服务。将电子围栏，智慧叉车、智慧托盘、RFID 等数字技术应用于日常仓库的

管理，建立大宗仓储监管体系，实现大宗货物的安全管控精准查询。

## （六）完善物流基础设施建设

依托胜芳国际物流园区，加强基础设施改造升级，形成集交易、分拨、智慧仓储、电子商务等多功能于一体的物流基地，打造京津冀物流枢纽节点城市。引导区域性物流配送中心转型升级，完善城乡高效配送体系，鼓励大型商圈、步行街、商业街建设公共仓配中心、共享信息平台，提高智慧化、共享化水平，推广开放公用型的快件末端自提设备，探索标准托盘箱替代快递三轮车箱体，以循环共用单元推动分拣前置、环节减少，引导企业从各自配送向片区集中配送转变。

## （七）创新物流支持政策

将物流设施用地纳入土地利用总体规划和城市规划，保障物流业发展用地。积极支持利用工业企业旧厂房、仓库和存量土地资源建设物流设施，盘活存量土地资源。鼓励提高物流项目建设用地容积率，提升土地利用集约化程度。加大财政资金支持，引导社会资本投入，鼓励社会资本探索设立商贸物流产业基金。扩大融资渠道，鼓励商贸物流企业通过股权投资、债券融资等方式直接融资。引导金融机构为企业和园区建设提供资金支持。深化商事制度改革，落实物流企业设立非法人分支机构等相关政策，优化审批程序，吸引物

流企业入驻。